



MØTEINNKALLING RÅDET FOR DRAMMENSREGIONEN

Møtested: Lier kommune, Fruene Haugestad
Møtedato: 14.04.2011 **Tid:** 12.30 **Lunsj:** 1200

Forfall meldes til Dankert Freilem, telefon 32 80 30 00 / 93 23 70 00 eller e-post
dankert.freilem@drammensregionen.no

Saksliste følger nedenfor.

Rune Kjølstad
leder av Regionrådet

Drammen 08.04.11

Dankert Freilem
direktør

SAKSLISTE:

- 0013/2011 GODKJENNELSE AV DAGSORDEN**
Forslag til vedtak: Dagsorden godkjennes
- 0014/2011 REFERAT FRA MØTE I REGINRÅDET 180311**
Forslag til vedtak: Referatet godkjennes
- 0015/2011 BUSKERUD KOMMUNEREVISJON IKS – VURDERING AV VIRKSOMHETEN**
Forslag til vedtak: Saken tas til orientering.
Rådmann Øyvind Hvidsten, Øvre Eiker kommune, orienterer om det videre felles arbeidet mhp Buskerud Kommunerevisjon.
- 0016/2011 FORENKLET STYRINGSMODELL FOR §27-SAMARBEID I DRAMMENSREGIONEN**
Forslag til vedtak: Det igangsettes et utredningsarbeid med sikte på å etablere en forenklet styringsmodell for § 27-samarbeidene i Drammensregionen etter prinsippene for organisering av holdingselskap. Styringsmodell med et felles styre for samarbeidene legges til grunn for det videre arbeidet. Det vurderes ulike modeller for administrativ styring i tråd med saksutredningen. Hensikten med en ny styringsmodell er styringsrasjonalisering, økt samordning mellom deltakerkommunene og styrket eierstyring. Ny styringsmodell planlegges iverksatt fra 01.04.12. Det legges samtidig opp til en prosess som tar sikte på å vurdere tilsvarende styringsrasjonalisering for interkommunale selskaper (IKS).
Rådmann Osmund Kaldheim, Drammen kommune, orienterer om saken.
(Drammen kommune har laget saksfremlegget og forslaget til vedtak).

- 0017/2011 **MULIG NYTT REGIONALT SAMARBEIDSPROSJEKT – SKJENKEKONTROLLER**
Forslag til vedtak: Det vurderes mulige samarbeid mellom kommuner i regionen ad forhold knyttet til skjenkekontroller. Ansvarlig: Rådmannen i Øvre Eiker.
- 0018/2011 **REGNSKAP 2010**
Forslag til vedtak: Regionrådet godkjenner regnskapet for 2010.
- 0019/2010 **REVISJON 2010**
Forslag til vedtak: Regionrådet tar revisjonsrapporten til orientering.
- 0020/2010 **KOMPLETT PROGRAM ÅRSKONFERANSEN 28. APRIL PÅ SEKKEFABRIKKEN / RØYKEN**
Forslag til vedtak: Programmet gjennomføres som tidligere vedtatt med tillegg av kulturinnslag ved gruppene "By Chance" (rockete åpning) og Røyken kammerkor (middag).
- 0021/2011 **KOMPLETT PROGRAM ÅRSKONFERANSEN FOR OSLOREGIONEN 31. MAI I DRAMMENS TEATER / DRAMMEN**
Forslag til vedtak: Programmet gjennomføres som tidligere vedtatt med tillegg av kulturinnslag ved gruppen "Mamas Garden" (åpning).
- 0022/2011 **ORIENTERINGSSAKER**
- a) **RENOVASJONSSKAPET FOR DRAMMENSREGIONEN – FORHOLDET TIL REGIONKOMMUNENE**
 - b) **VANN OG AVLØP – ORGANISASJONSUTREDNING AV BREDERE REGIONALT SAMARBEID**
 - c) **det bobler – KULTURNÆRINGENES DAG 150311**
 - d) **ØKOLOGISK LANDBRUK**
 - e) **FLERKULTURELL VERDISKAPING**
 - f) **3000 HESTER I REGIONEN**
 - g) **REISELIV**
 - h) **STRATEGIPLAN FOR REGIONRÅDET 2012 – 2015**
 - i) **PROSJEKTET EN MER NÆRINGSVENNLIG REGION**
 - j) **EVALUERING AV ORDNINGEN MED SKJØNNSMIDLER TIL PROSJEKTER FRA FYLKESMANNEN I BUSKERUD**
 - k) **STRATEGIKONFERANSE FOR RÅDMANNSUTVALGET – I HURUM**
 - l) **RÅDMANNSUTVALGET – NESTE MØTE**
- 0023/2010 **EVENTUELT**

SAKSLISTE:

0013/2011 GODKJENNELSE AV DAGSORDEN
Forslag til vedtak: Dagsorden godkjennes

0014/2011 **REFERAT FRA MØTE I REGINRÅDET 180311**
Forslag til vedtak: Referatet godkjennes

Møtedato:	18.03.2011	F.o.m. saksnr.: 0001/11
	Kl. 10.30 – 12.15	T.o.m. saksnr.: 0012/11
Møtested:	Øvre Eiker kommune - Rådhuset	

Regionrådets medlemmer:

Ann Sire Fjerdingsstad, ordfører, Øvre Eiker kommune (nestleder)
 Elly Therese Thoresen, ordfører, Nedre Eiker kommune
 Tore Opdal Hansen, ordfører, Drammen kommune
 Karl Einar Haslestad, ordfører, Sande kommune
 Knut Erik Lippert, ordfører, Svelvik kommune
 Ulla Nævestad, ordfører, Lier kommune
 Tom Erik Hauger, varaordfører, Røyken kommune (varamedlem)

Forfall:	Rune Kjølstad, ordfører, Røyken kommune (leder) Anne-Hilde Rese, ordfører, Hurum kommune
-----------------	---

Fra deltakerkommunenes administrasjon møtte følgende:	Gudmund Notøy, rådmann, Hurum Hans-Petter Christensen, rådmann, Lier (til 1130) Øyvind Hvidsten, rådmann Øvre Eiker Bengt Nystrøm, rådmann, Nedre Eiker Olav Grande, rådmann, Sande Svein V. Thorgersen, rådmann, Svelvik Einar Heitmann, kommunalsjef, Lier (varamedlem) Steinar Valset, seniorrådgiver, Drammen (varamedlem) <u>Forfall:</u> Georg Smedhus, rådmann, Røyken
Andre møtedeltagere:	Fra Buskerud fylkeskommune var det forfall fra de folkevalgte representanter Anne Sandum (Ap) og Morten Eriksrød (H), samt administrativ representant Geir Dyrnæs. Fra rådets administrasjon møtte prosjektleder Anne Lise Lervåg samt direktør Dankert Freilem (referent).

Ann Sire Fjerdingsstad /s/
 nestleder

Dankert Freilem /s/
 direktør

SAKSLISTE

- 0001/2011 **GODKJENNELSE AV DAGSORDEN**
Enstemmig vedtak: Dagsorden godkjennes
- 0002/2011 **REFERAT FRA REGIONRÅDSMØTET 251110**
Enstemmig vedtak: Referatet godkjennes
- 0003/2011 **VANN OG AVLØP –**
ORGANISASJONSUTREDNING AV BREDERE REGIONALT SAMARBEID
Enstemmig vedtak: Regionrådet tar saken til orientering
- 0004/2011 **DET REGIONALE PROSJEKTET EN MER NÆRINGSVENNLIG REGION**
Enstemmig vedtak: Prosjektet "En mer næringsvennlig region" iverksettes ihht fremlagt plan
- 0005/2011 **ÅRSRAPPORTEN 2010 – STYRETS BERETNING**
Enstemmig vedtak: Det fremlagte forslaget til styreberetning godkjennes
- 0006/2011 **STUDIETUR TIL DUBLIN 13.- 15. FEBRUAR**
Enstemmig vedtak: Programmet tas til orientering
- 0007/2011 **ÅRSKONFERANSEN – RÅDET FOR DRAMMENSREGIONEN**
28. APRIL 2011 PÅ SEKKEFABRIKKEN / RØYKEN
Enstemmig vedtak: Det fremlagte programmet vedtas
- 0008/2011 **RÅDSMØTET – SAMARBEIDSALLIANSEN OSLOREGIONEN**
31. MAI 2011 I DRAMMENS TEATER / FRIMURERLOGEN I DRAMMEN
Enstemmig vedtak: Det fremlagte programmet tas til orientering
- 0009/2011 **SPØRREUNDERSØKELSE BLANT POLITISKE OG ADMINISTRATIVE**
LEDERE I DRAMMENSREGIONEN – VED NIVI
Enstemmig vedtak: Undersøkelsen gjennomføres ihht tilbud
- 0010/2011 **HURUM KOMMUNE - KLAGE TIL KOFA FRA BUSKERUD KOMMUNE-**
REVISJON OVER HURUMS ANSKAFFELSE AV REVISJONSTJENESTER
FRA ANNEN TILBYDER – DELOITTE. KOFA SAK NR 2010/ 321
Enstemmig vedtak: Rådmennene bes utrede kommunenes fremtidige forhold til Buskerud Kommunerevisjon IKS
- 0011/2012 **ORIENTERINGSSAKER**
Enstemmig vedtak: Sakene tas til orientering
- 1) **REGIONAL STRATEGIPLAN 2012 – 2015 OG**
REGIONALT HANDLINGSPROGRAM 2011

- 2) **RENOVASJONSSKAPET FOR DRAMMENSREGIONEN – TØMMEFREKVENNS**
- 3) **det bobler 2011**
- 4) **VÅRSYMPIET 2011**
- 5) **PROSJEKTLEDER FOR REGIONALT VANNMILJØSAMARBEID OM VANNFORSKRIFTEN I VANNOMRÅDENE DRAMMENSELVA, BREIANGEN VEST OG EIKEREN**
- 6) **SPREDT AVLØP – STATUS ETTER ETABLERING PR 010111**
- 7) **UTLYSNING AV REGIONALUTVIKLINGSMIDLER FRA BUSKERUD FYLKESKOMMUNE 2011**
- 8) **UTLYSNING AV SKJØNNSMIDLER FRA FYLKESMANNEN I BUSKERUD 2011**
- 9) **REISELIV DRAMMENSREGIONEN**
- 10) **NORSK SENTER FOR FLERKULTURELL VERDISKAPING**
- 11) **ØKOLOGISK LANDBRUK**
- 12) **HEST SOM NÆRING**
- 13) **PROFILERINGSANNONSE DRAMMENSREGIONEN / MILJØBEDRIFTER**
- 14) **PRESSEMELDING VA – PROSJEKTET**
- 15) **BUSKERUD FYLKESKOMMUNE INN I SAMARBEIDSALLIANSEN OSLOREGIONEN**

0012/2011 EVENTUELT

SAKSBEHANDLING

- 0001/2011** **GODKJENNELSE AV DAGSORDEN**
Ingen kommentarer
- 0002/2011** **REFERAT FRA REGIONRÅDSMØTET 251110**
Ingen kommentarer
- 0003/2011** **VANN OG AVLØP –**
ORGANISASJONSUTREDNING AV BREDERE REGIONALT SAMARBEID
Rådmann Hans-Petter Christensen, Lier, gav en bred orientering om prosjektets utvikling og status. Han kommenterte blant annet den kritikk som er kommet mot manglende involvering av de ansatte og deres organisasjoner. Han var uenig i kommentarer om mangel på grundighet og vurderinger i prosjektrapporten. Han kommenterte forslaget som skisser IKS som en mulig organisasjonsform, og fremholdt at IKS kan være egnet. Kritikk mot IKS som sådan mente han ikke kan baseres på selve organisasjonsformen, men bør rettes mot kommunenes manglende aktive og bevisste bruk av IKS. **Regionrådsdirektør Dankert Freilem** orienterte om planlagt tempoplan for videreføringen. **Ordfører Tore Opdal Hansen, Drammen**, slo fast at denne saken ikke må sees i lys av dagens situasjon, men at man må se 20-30 år fremover mot de behov og krav som da ville være. **Ordfører Karl Einar Haslestad, Sande**, mente at man nå måtte bruke nok tid for en god behandling og bredest mulig deltagelse, og at tidsaspektet for behandling ikke måtte forstyrre disse behov. **Varaordfører Tom Erik Hauger, Røyken**, vektla behovet for mest mulig sikker informasjon om fremtidig finansiering og drift. **Hans-Petter Christensen** kommenterte status for kommunene mhp de ansatte. Han ba om konkretisering av hvilke informasjon som eventuelt mangler i saksbehandlingen. **Ordfører Elly Thoresen, Nedre Eiker**, mente dette er en velegnet sektor for regionalt samarbeid. **Tom Erik Hauger** sa at IKS kan være rett, det er viktig hvem kommunene velger som sine representanter der. **Tore Opdal Hansen** sa at kommunene må være flinkere til å styre sine IKS, det vil gi bedre resultater. Eierne må legge premissene mer nøye. Drammen har behov for større investeringer for å redusere lekkasjer av vann, og mente et samarbeid her gav godt grunnlag for å etablere en tung aktør til å løse disse behovene. **Ordfører Ulla Nævestad, Lier**, ser dette som et positivt tiltak, blant annet for å løse de store problemene med lekkasjer. Har tro på IKS – som etter hvert styres bedre. Viktig med et godt beslutningsgrunnlag for å en felles virksomhet. **Ordfører Ann Sire Fjerdingstad, Øvre Eiker**, er positiv til prosjektet. **Ordfører Knut Erik Lippert, Svelvik**, var kritisk til manglende aktiv involvering av de tillitsvalgte – for lite og for dårlig. **Hans-Petter Christensen** mente måten vi jobber med de tillitsvalgte gjennom sentral informasjon ikke er tilfredsstillende. Kommunene må selv gå direkte ned og inn i organisasjonene. Ingen ordførere var kritisk til prosjektet og etablering av en ny VA-organisasjon.
- 0004/2011** **DET REGIONALE PROSJEKTET EN MER NÆRINGSVENNLIG REGION**

Rådmann Hans-Petter Christensen, Lier, innledet om prosjektet. **Prosjektleder Anne Lise Lervåg** supplerte om arbeidet i prosjektgruppen. Etableringen av prosjektet ble forøvrig positivt omtalt av **ordførerne Tore Opdal Hansen, Drammen, Ulla Nævestad, Lier, Karl Einar Haslestad, Sande og Elly Th. Thoresen, Nedre Eiker**.

Det ble understreket at arbeidet på disse sektorene kan gjøres bedre og mer inkluderende, at dette er veldig bra både for kommunene og for næringslivet, at kommunene og bedriftene nå lettere kan få gode samarbeidsforhold, at man må være nøye med grensesnitt for hva et kontaktkontor skal arbeide med og hva kommunene skal arbeide med, at dette er en viktig satsing også for å være rustet til en mer krevende fremtid, at Drammensregionen også må vurdere videre alliansebygging til gode samarbeidspartnere på dette området.

Ingen ordførere var kritisk til prosjektet og etablering av dette nye samarbeidet.

- 0005/2011 **ÅRSRAPPORTEN 2010 – STYRETS BERETNING**
Ingen kommentarer
- 0006/2011 **STUDIETUR TIL DUBLIN 13.- 15. FEBRUAR**
Ingen kommentarer
- 0007/2011 **ÅRSKONFERANSEN – RÅDET FOR DRAMMENSREGIONEN**
28. APRIL 2011 PÅ SEKKEFABRIKKEN / RØYKEN
Ingen kommentarer
- 0008/2011 **RÅDSMØTET – SAMARBEIDSALLIANSEN OSLOREGIONEN**
31. MAI 2011 I DRAMMENS TEATER / FRIMURERLOGEN I DRAMMEN
Ingen kommentarer
- 0009/2011 **SPØRREUNDERSØKELSE BLANT POLITISKE OG ADMINISTRATIVE**
LEDERE I DRAMMENSREGIONEN – VED NIVI
Drammens ordfører Tore Opdal Hansen bemerket at han ikke kom til å besvare spørsmål i undersøkelsen da han var kritisk til slike "overfladiske undersøkelser"
- 0010/2011 **HURUM KOMMUNE - KLAGE TIL KOFA FRA BUSKERUD KOMMUNE-**
REVISJON OVER HURUMS ANSKAFFELSE AV REVISJONSTJENESTER
FRA ANNEN TILBYDER – DELOITTE. KOFA SAK NR 2010/ 321**Rådmann**
Gudmund Notøy, Hurum, orienterte om konflikten og de vurderingene Hurum har gjort av dette. **Ordfører Knut Erik Lippert, Svelvik** understreket at BKR er i sin fulle rett til å få prøvet juridiske/faglige vurderinger som er gjort av Hurum mhp dette tilbudet. Men måten BKR har gått frem på kan diskuteres. **Ordfører Tore Opdal Hansen, Drammen**, mente det var feil av BKR å lage sak om dette uten først en dialog med Hurum om saken. Han ville ikke gå inn på de juridiske sider som er trukket opp av BKR, men mente man må se på den kommunale representasjon i selskapet. Rådmannsutvalget i regionen må drøfte grep overfor styret i BKR. Det må vurderes å bytte styret / kaste styret i BKR. Drammen støtter Hurums arbeid slik det nå gjøres. **Ordfører Elly Th. Thoresen, Nedre Eiker**,

mente kommunene må vurdere å bytte sine representanter i styre og representantskap i BKR pga dette. **Rådmann Øyvind Hvidsten, Øvre Eiker,** mente man må se på prisstrukturen for tjenester fra BKR. Det synes å kunne være skjevheter der som må tas opp. **Tore Opdal Hansen** ønsket at eierne fra Drammensregionen ble innkalt til møte, og at rådmannsutvalget tok ansvar for å forberede dette. **Knut Erik Lippert:** Monopolisten må være mer forsiktig med hva han gjør. **Gudmund Notøy** kommenterte innleggene. Han sa at BKR har en rett til å klage Hurum inn for KOFA, men de behøver ikke å gjøre det. Og de kan trekke klagen. Vedtak om dette må eventuelt gjøres på representantskapsmøtet 24. mars. Det er ikke å jobbe for selskapets beste å legge til grunn en strategi som kan lede til selskapets oppløsning. I stedet bør BKR spørre hvorfor denne kontrakten ble tapt, sa Notøy blant annet.

Alle kommunene er enige om å se på nye personer / kandidater til de valg som skal gjøres representantskapet i BKR 24. mars.

0011/2012 **ORIENTERINGSSAKER**
Ingen kommentarer til noen av sakene

0012/2011 **EVENTUELT**
Ingen saker ble tatt opp

**0015/2011 BUSKERUD KOMMUNEREVISJON IKS – VURDERING AV
VIRKSOMHETEN**

Forslag til vedtak: Saken tas til orientering.

Rådmann Øyvind Hvidsten, Øvre Eiker kommune, orienterer om det videre arbeidet mhp Buskerud Kommunerevisjon.

På representantskapsmøtet i BKR 24. mars ble det gjort en rekke vedtak på tvers av sakene/forslagene som var fremmet. Blant annet:

I sak 06/2011 ble styret anmodet om å trekke klagesaken BRK her reist overfor Hurum kommune. Dette ble gjort mot to stemmer (Kongsberg og Ringerike).

Flere av sakene i rekkefølge fom 07/2011 ble utsatt. Det gjaldt bl.a. valg av medlemmer til nytt styre i BKR.

En vurdering av den fremtidige virksomheten til BKR, sett fra kommunene i Drammensregionens side, inneholder en lang rekke forhold, knyttet både til jus, økonomi, vedtekter, representasjon, eierskap m.v. Det er således et omfattende og viktig arbeid som må gjøres innen rimelig tid.

Flere av kommunene i Drammensregionen er i prosess med å tre ut av / vurdere å tre ut av kundeforholdet til BKR. Det påskynder behov for klargjøringer.

0016/2011 FORENKLET STYRINGSMODELL FOR §27-SAMARBEID I DRAMMENSREGIONEN

Forslag til vedtak: Det igangsettes et utredningsarbeid med sikte på å etablere en forenklet styringsmodell for § 27-samarbeidene i Drammensregionen etter prinsippene for organisering av holdingselskap. Styringsmodell med et felles styre for samarbeidene legges til grunn for det videre arbeidet. Det vurderes ulike modeller for administrativ styring i tråd med saksutredningen. Hensikten med en ny styringsmodell er styringsrasjonalisering, økt samordning mellom deltakerkommunene og styrket eierstyring. Ny styringsmodell planlegges iverksatt fra 01.04.12. Det legges samtidig opp til en prosess som tar sikte på å vurdere tilsvarende styringsrasjonalisering for interkommunale selskaper (IKS).

Rådmann Osmund Kaldheim, Drammen kommune, orienterer om saken. (Drammen kommune har laget saksfremlegget og forslaget til vedtak).

1) INNLEDNING OG HENSIKT

Rådet for Drammensregionen behandlet i sitt møte 25.11.10 sak som omhandlet interkommunalt samarbeid og styringsutfordringer (sak 0046/10). Som vedlegg til saken lå notat fra kommuneadvokaten i Drammensregionen datert 27.09.10. Notatet drøfter modeller for forenklet organisering av interkommunalt samarbeid. Rådet vedtok at Drammen kommune lager en sak om temaet til neste rådmanns- og regionrådsmøte. Saksutredning forelå til møte i rådmannsgruppen 27.01.11. Saken ble vedtatt utsatt. Samtidig ble det uttrykt et ønske om at saken også skulle utvikles til også å omhandle en forenkling av administrative strukturer.

Kommunene i Drammensregionen har i de senere år inngått en rekke interkommunale samarbeid. Samarbeid er etablert på ulike fagområder, med ulike kommuner som deltagere og med ulik organisasjonsform. Særlig er interkommunale selskaper (IKS) og samarbeid etter kommunelovens § 27 (§ 27-samarbeid) benyttet som organisasjonsformer for samarbeid på konkrete tjenesteområder. I 2010 er det eksempelvis etablert samarbeid etter kommunelovens § 27 på områdene skatt, kommuneadvokat og krisesenter. I tillegg er områdene lønn/regnskap og byggesak vurdert. Rådet for Drammensregionen har vært arena for initiering og konkretisering av samarbeidsområder.

Interkommunalt samarbeid innebærer etablering av nye styringsstrukturer for de aktuelle tjenesteområdene, noe som stiller krav til deltakelse og oppfølging fra eierkommunene. Det er særlig den administrative og politiske toppledelsen i deltagerkommunene som formelt involveres i styringen av samarbeidene, jfr. deltakelse i styre og representantskap.

Omfanget av interkommunale samarbeid gjør at det etterhvert er behov for å se på muligheten for å rasjonalisere styringen av samarbeidene. Hensikten med denne saken er å drøfte og foreslå en forenklet organisering av interkommunalt samarbeid. I denne saken drøftes holdingselskapsmodellen som prinsippmodell for forenklet styringsstruktur - i første omgang for § 27-samarbeid.

2) § 27-SAMARBEID I DRAMMENSREGIONEN

Sentrale § 27-samarbeid i Drammensregionen er:

- Drammensregionens IKT
- Drammensregionens interkommunale krisesenter
- Kommuneadvokaten i Drammensregionen
- Kemneren i Drammensregionen

Drammensregionens IKT

Drammensregionens IKT skal ivareta deltakerkommunenes oppgaver knyttet til drift, service og utvikling av informasjons- og kommunikasjonsteknologi. Deltakerkommuner i samarbeidet er Sande, Svelvik, Røyken og Drammen. Samarbeidet har p.t. et driftsbudsjett på 53 mill. kr. og har 44 ansatte. I 2010 er det gjennomført fem styremøter med tilsammen 51 styresaker.

Drammensregionens interkommunale krisesenter

Drammensregionens interkommunale krisesenter skal sikre et godt og helhetlig krisesentertilbud til kvinner, menn og barn som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner, og å sikre at lovens krav til krisesentertilbud etterlevs. Deltakerkommuner i samarbeidet er Sande, Svelvik, Røyken, Hurum, Lier, Drammen, Nedre Eiker og Øvre Eiker¹. Samarbeidet er etablert med iverksettelse fra 01.01.11 og har et driftsbudsjett ved oppstart på omlag 9,5 mill. kr.

Kommuneadvokaten i Drammensregionen

Samarbeidet skal utvikle og drive effektiv produksjon av advokattjenester og andre juridiske rådgivningstjenester i deltakerkommunene. Deltakerkommuner i samarbeidet er Drammen, Hurum, Røyken, Nedre Eiker, Sande og Svelvik. Samarbeidet har et driftsbudsjett på omlag 8,5 mill. kr. og har fem ansatte som skal økes til ni. Det er avholdt to styremøter med tilsammen åtte saker.

Kemneren i Drammensregionen

Samarbeidet skal utvikle og drive effektiv tjenesteproduksjon, publikumsservice og administrative tjenester i deltakerkommunene innenfor områdene skatteoppkreving, herunder deltakerkommunenes lovpålagte oppgaver som følger av skattebetalingsloven, instruks for skatteoppkrevere og folketrygdloven § 24-4. Deltakerkommuner i samarbeidet er Drammen, Hurum, Røyken, Sande og Svelvik. Samarbeidet et budsjett på omlag 18 mill. kr. og har 37 ansatte. Det er avholdt tre styremøter med tilsammen 18 saker.

3) HOLDINGSSELSKAP SOM PRINSIPPMODELL FOR FORENKLET STYRING

En forenklet styringsmodell for § 27-samarbeidene har til hensikt å forbedre og samordne styringen av samarbeidene. Dette i tillegg til at den skal være rasjonell i forhold til ressursbruk. Det vil også være viktig å ansvarliggjøre opp mot folkevalgt nivå på en enda tettere måte.

I notatet fra kommuneadvokaten i Drammensregionen ble holdingselskapsmodellen omtalt som godt egnet som samarbeidsmodell for forenklet styring og samordning av § 27-

¹ Øvre Eiker deltar 50% i samarbeidet i 2011. Må avklare videre samarbeid i god tid før 2012, jfr. budsjettprosess.

samarbeidene. I notatet skisseres muligheten for ett felles styre for alle § 27-samarbeidene, enten formelt eller flere styrever med de samme personer. Styremedlemmene vil da oppnå kompetanse på denne selskapsformen, spørsmålene (og konfliktene) vil dels være de samme og man reduserer antall styremøter og rapportering.

For å rasjonalisere styringen med etablerte § 27-samarbeid synes det hensiktsmessig å etablere en styringsstruktur etter *prinsipper* for holdingselskap. I denne sammenheng avgrenses holdingselskapsmodellen ved at det ikke *ikke* er aktuelt å etablere holdingselskap som eget selskap med verdier etter modell fra næringslivet. Det er styrket eierstyring og samordningseffekten som ønskes oppnådd.

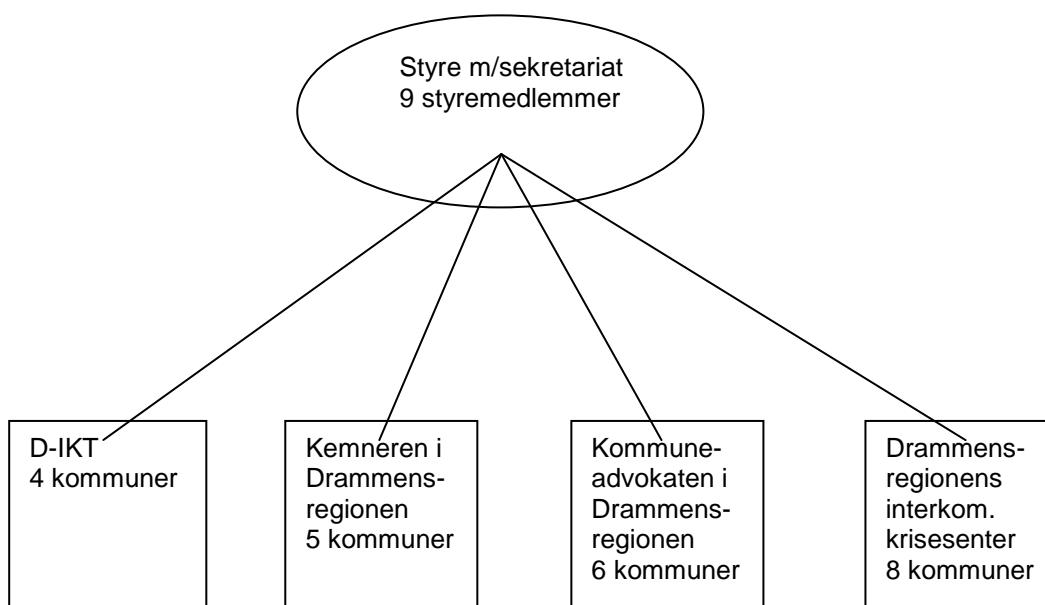
4) MODELLER FOR FORENKLET STYRING AV § 27-SAMARBEIDENE

Modell 1 – ett felles styre

I dag er det ett styre for hvert av samarbeidene. En mulig styringsmodell vil være å etablere ett styre for alle samarbeidene. En slik samarbeidsmodell innebærer en gjennomgang av eksisterende vedtekter, med sikte på ett felles sett av vedtekter for de fire samarbeidene. For å sikre overordnet styring, helhetstenkning og løpende forankring mot folkevalgt nivå forutsettes det at styrerepresentasjon er på rådmanns-/kommunalsjefnivå. Dette understøttes av at vedtektene til de etablerte § 27-samarbeidene sier at styremedlem fra den enkelte deltakerkommune skal være rådmannen eller den han utpeker.

Daglig leder for det enkelte samarbeidet vil ha ansvaret for det løpende administrative arbeidet og vil ha møte- og talerett i styremøtet, jfr. gjeldende vedtekter. For å ta ut samordningspotensialet, er det behov for koordinerende administrativ kraft som supplement til daglig ledelse i samarbeidene. Modellen legger opp til å etablere et eget sekretariat med ansvar for å forberede og følge opp styrebeslutninger. Modellen foreslår å ansette to personer på direktørnivå for å forestå dette arbeidet. Det legges opp til at Drammen kommune påtar seg arbeidsgiveransvaret for disse. En slik modell kan illustreres på følgende måte:

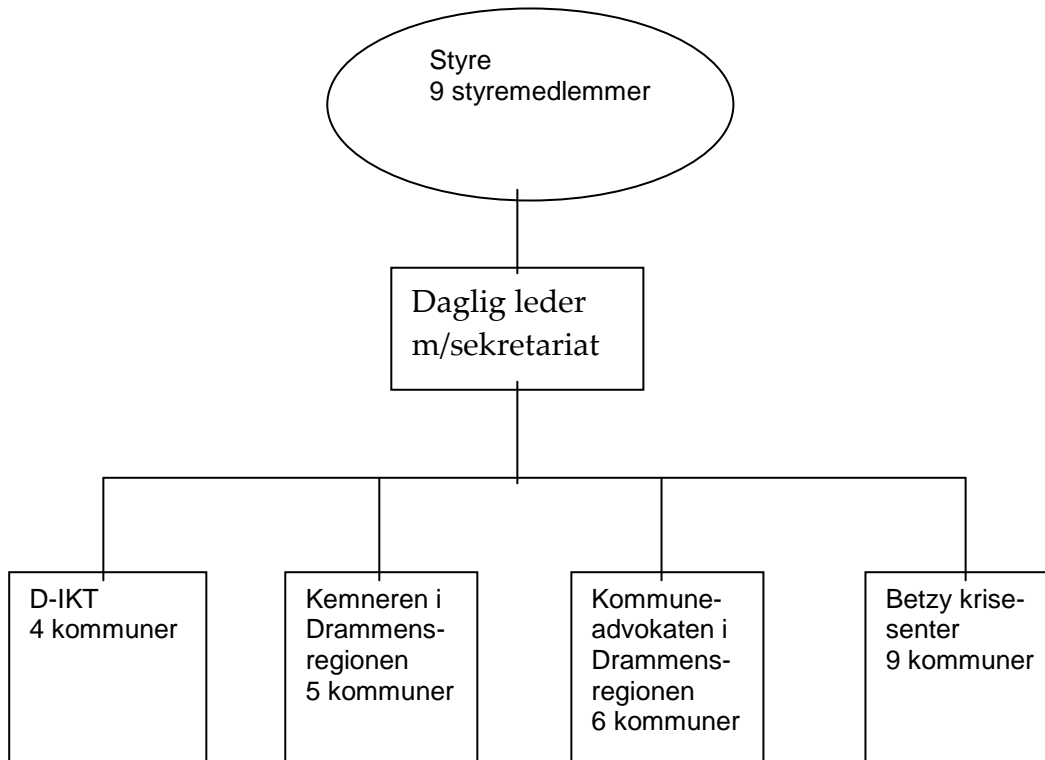
Modell 1:



Modell 2 – ett felles styre og felles administrativ ledelse

En variant av ovennevnte modell vil være å etablere samarbeidet med en felles administrativ ledelse. Dette innebærer å ha en daglig leder for de ulike fagsamarbeidene. Sekretariatet knyttes til daglig leder. I en slik modell vil hvert fagsamarbeid få status som en administrativ avdeling. Daglig leder for dagens samarbeid vil i en slik modell bli fagleder. Modellen kan illustreres på følgende måte:

Modell 2:



Også denne modellen forutsetter vedtektsendringer og styrerepresentasjon på rådmanns-/kommunalsjefnivå. Fordelen med en slik modell er at den i tillegg til å virke rasjonaliserende hva gjelder styrefunksjonen også vil forenkle overordnet administrativ styring. Modellen legger til rette for å se administrasjonen av fagsamarbeidene på en helhetlig måte, noe som gir grunnlag for stordriftsfordeler. Samarbeidene er likevel ulike hva gjelder faglig ansvarsområder. Faglederne vil derfor være sentrale hva gjelder faglige vurderinger og utvikling. Faglederne kan i denne modellen konsentrere seg mer om faglige oppgaver, da funksjoner knyttet til overordnet administrasjon og ledelse vil tillegges daglig leder og sekretariatet. Utover helhetlig, koordinerende administrativ styring vil viktige oppgaver for daglig leder være å forberede styremøter og sikre oppfølging av styrebeslutninger. Det er videre naturlig at daglig leder har ansvaret for økonomistyring og virksomhetsplanlegging. Daglig leder vil også ha ansvaret for overordnet kontakt med eierkommunene.

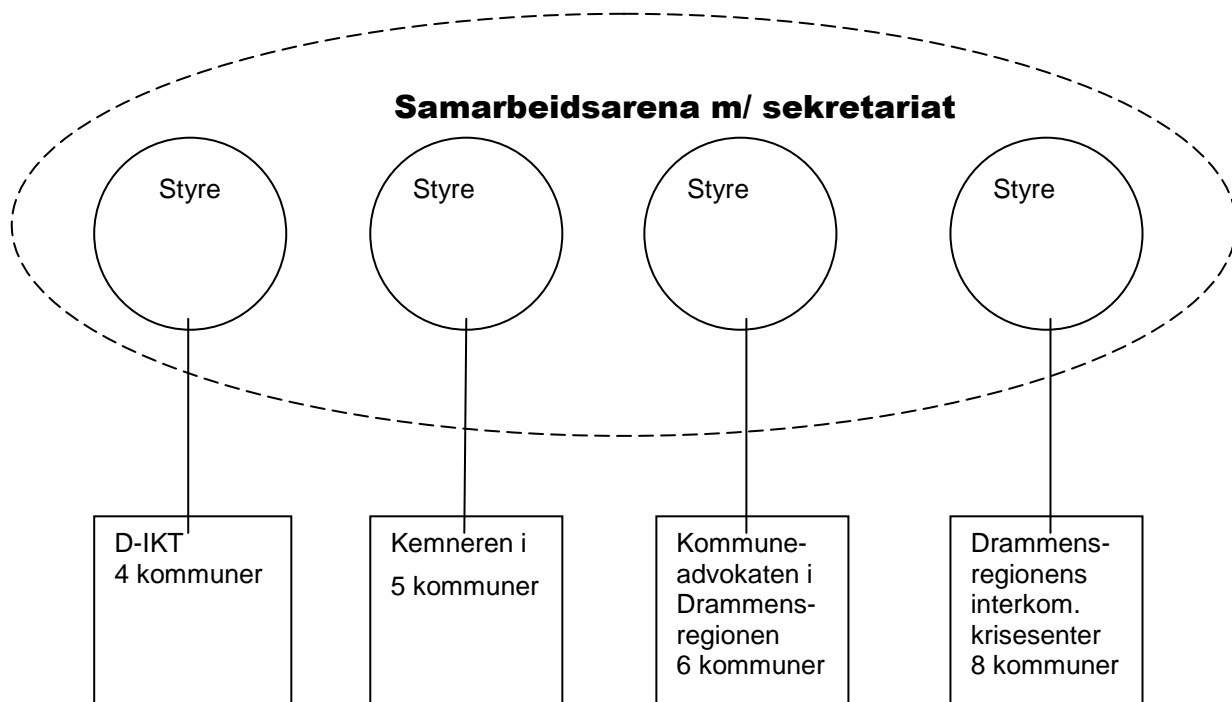
I dag er de ulike samarbeidene geografisk spredt. Dersom disse samlokaliseres, er det det naturlig at avdelingslederne sitter nær daglig leder og sekretariat. De ulike fagsamarbeidene er likevel av en slik karakter at dette neppe lar seg realisere fullt ut, jfr. krisesenterfunksjonen.

En ulempe med modellen er at det kan argumenteres for at den gjennom en egen "sentraladministrasjon" blir unødig omfattende hva gjelder antall ledelsesnivåer. Det vil videre kunne bli utfordrende og krevende for overordnet administrativ ledelse å lede enheter som faglig sett er svært ulike. Ikke minst vil dette kunne bli sett på som et problem dersom modellen utvides ved at ytterligere §27-samarbeid etableres på nye fagfelt.

Modell 3 – praktisk samordning av styringen med eksisterende samarbeid

Ett felles styre for ulike samarbeid med ulikt antall deltakerkommuner gir styringsutfordringer. I en slik modell er alle kommunene formelt deltakere i styret. Det er en utfordring at styret skal behandle saker hvor ikke alle kommunene berøres som eierkommuner. En alternativ modell vil derfor kunne være å videreføre dagens styringsstruktur med formelt ett styre for hvert av samarbeidene, men at det tas ut en samordningsgevinst ved at styremøter for samarbeidene holdes på samme dag og sted, og at gjennomgående representasjon i styrene etableres som prinsipp. Dette betyr at hver kommune har samme styremedlem i de samarbeidene kommunen deltar i. For å sikre overordnet styring, helhetstenkning og løpende forankring mot folkevalgt nivå forutsettes det også i denne modellen at styrerepresentasjon er på rådmanns-/kommunalsjefnivå. En slik modell kan illustreres på følgende måte:

Modell 3:



5) VURDERING

Omfanget av interkommunale samarbeidsordninger gjør det nødvendig å se på muligheten for styringsrasjonalisering. I denne saken skisseres tre ulike modeller for å forenkle styringen med etablerte § 27-samarbeid. Modellene gir økt mulighet for å se samarbeidene i sammenheng, noe som vil være en fordel både når det gjelder ressursbruk og kvalitetsutvikling. Fra et kommunalt ledelsesperspektiv, gir etablering av § 27-samarbeid for ivaretagelse av kommunal

tjenesteproduksjon en mer fragmentert organisering av tjenestene enn tradisjonell basisorganisering i kommunene. Styrerepresentasjon på rådmanns-/kommunalsjefnivå er med på å gi en tydelig ledelsesforankring, og vil styrke deltakerkommunenes evne til å hensynte prioriteringer knyttet til § 27-samarbeidene i øvrig kommunalt planarbeid. Dette vil styrke kommunenes muligheter for helhetlig planlegging. Rådmannsrepresentasjon i styret vil innebære en sterkere forankring av det arbeidet som skjer i § 27-samarbeidene opp i mot folkevalgt nivå i kommunene. Samlet sett vil dette styrke eierstyringen av samarbeidene.

De skisserte modellene innebærer et generaliststyre med begrenset spesifikk fagkompetanse. En styringsmodell med ett felles styre for alle samarbeidene forsterker dette ved at styret får ansvaret for en sammensatt fagportefølje. Løsningen på dette ligger i en faglig sterk ledelse av det enkelte samarbeid sammen med etablering av fagutvalg/brukerfora som kan drøfte og gi innspill til saker som behandles i styret der dette er nødvendig. Arbeidsutvalget i D-IKT er et eksempel på et slikt fagutvalg. Modellene 1 og 3 legger dessuten opp til at styret/styrene kan støtte seg på et sekretariat som vil stå i løpende dialog med daglig leder av det enkelte samarbeid, hva gjelder både planlegging og oppfølging av styresaker. Det understrekes likevel at det i disse modellene er daglig leder for det enkelte samarbeidsområde har det faglige og administrative ansvaret for driften av samarbeidet, jfr. gjeldende vedtekter. Modell 2 løser dette gjennom egen overordnet administrativ ledelse.

Som nevnt, gir ett felles styre for ulike samarbeid med ulikt antall deltakerkommuner styringsutfordringer. Dette fordi styret skal behandle saker hvor ikke alle kommunene berøres som eierkommuner. Det anses som lite ønskelig at en kommune skal ha beslutningsmyndighet i saker som omhandler samarbeid denne kommunen ikke er med i. Dette kan imidlertid håndteres ved at kommunene etablerer en samarbeidsavtale som regulerer saksbehandlingen i styret.

Modell 3 vil ikke forenkle selve *styringsstrukturen*, da dagens styringsstruktur med ett styre for hvert av samarbeidene vil bestå. Snarere vil styringsmodellen bli mer kompleks ved at det i tillegg etableres et eget sekretariat. Modellen er videre mindre fremtidsrettet dersom nye § 27-samarbeid etableres. Da vil antall styre kunne bli betydelig. Modell 1 innebærer en reell forenkling av styringsstrukturen, da det forutsettes ett styre uansett antallet fagsamarbeid. Modell 2 forenkler dette ytterligere gjennom i tillegg å etablere en felles administrativ ledelse. Samlet sett synes modell 1 og 2 best egnet til å rasjonalisere styringen med § 27-samarbeidene. Dette må imidlertid belyses grundigere før endelig valg av modell foretas.

En ytterligere styringsrasjonalisering av interkommunalt samarbeid kan tenkes å skje ved at også interkommunale selskaper (IKS) inkluderes i skisserte modell. Det er likevel naturlig å først vinne erfaring gjennom å innføre en ny styringsmodell for § 27-samarbeidene. Dersom skisserte prinsipper for styringsmodell vurderes som hensiktsmessige, er det naturlig å iverksette en prosess som vurderer lignende organisasjonsmodell også for IKSene. For IKSene vil det være andre organisatoriske problemstillinger som må drøftes særskilt, herunder overordnet styring gjennom representantskap og det faktum at det er betydelig forskjell mellom selskapene hva gjelder antall deltakerkommuner.

6) VIDERE PROSESS

Saken legges frem for rådmannsgruppen og regionrådet med sikte på å få en prinsippbeslutning om å gå videre i arbeidet med å etablere en forenklet styringsstruktur for § 27-samarbeidene. I første omgang må det etableres prosesser med ledelsen for etablerte § 27-samarbeid samt de ansattes organisasjoner. Dernest må det gjennomføres et utredningsarbeid som inkluderer høring med avsluttende politisk behandling i kommunestyrene. Det legges opp til avsluttende politisk behandling primo 2012, med formell etablering av samarbeidsmodell 01.04.12. Det foreslås at utredningsarbeidet og koordineringen av dette skjer i regi av Rådet for Drammensregionen.

7) ANBEFALING

Det anbefales at det igangsettes et utredningsarbeid med sikte på å etablere en forenklet styringsmodell for § 27-samarbeidene i Drammensregionen i tråd med prinsippene for organisering av holdingselskap. Det anbefales at modellen med ett felles styre for samarbeidene legges til grunn for den videre utredningen. Videre utredning bør ha til oppgave å avklare hvorvidt overordnet administrativ koordinering skal skje i form av å supplere dagens ledelse av samarbeidene med et eget sekretariat tilknyttet styret (modell 1) eller gjennom etablering av en felles administrativ ledelse for alle fagsamarbeidene (modell 2). Det legges samtidig opp til en prosess som tar sikte på å vurdere en tilsvarende styringsrasjonalisering for interkommunale selskaper (IKS).

**0017/2011 MULIG NYTT REGIONALT SAMARBEIDSPROSJEKT –
SKJENKEKONTROLLER**

Forslag til vedtak: Det vurderes mulige samarbeid mellom kommuner i regionen ad forhold knyttet til skjenkekontroller. Ansvarlig: Rådmannen i Øvre Eiker.

Rådmannsutvalget drøftet flere mulige samarbeidselementer innen denne sektoren. Noen kommuner kan være interessert i å delta, andre mener å ha tilfredsstillende ordninger. Rådmann Øyvind Hvidsten, Øvre Eiker kommune, har fremmet saken og tar en kort gjennomgang av tema.

0018/2011 REGNSKAP 2010
Forslag til vedtak: Regionrådet godkjenner regnskapet for 2010.

Virksomheten i regionrådet i 2010 er gjennomført ihht planer og vedtak. Det har vært en stram økonomistyring, hvilket avspeiler summen av mindreforbruk og eksterne fordringer til å være kr. 1 183 954.

REGNSKAP RÅDET FOR DRAMMENSREGIONEN 2010	Regnskap 2010	Regnskap 2009	Regnskap 2008	
Lønn og sosiale kostnader, dels etterbetaling	1 939 364	1 916 746	2 094 750	
Kontormateriell, abonnement o.l	25 426	121 566	27 436	
Telefon, linjeleie, banktjenester	40 073	89 496	58 518	
Kunngjøringer, trykking o.l	80 898	312 370	87 625	
Kostnader kurs, opplæring, møter, bevertning, reisekost, gaver	79 365	288401	163 801	
Husleie (inkl. oppussing av leide lokaler)	159 652	81 226	108 344	
Inndekning underskudd fra 2006 i 2007, 2005 i 2006				
Øvrige kostnader / interne overføringer prosjekter	873 227	18 334	868 073	
Eksterne konsulenter	30 567	101 735	109 480	
Utgående moms	109 920	138 336	65 516	
SUM KOSTNADER	3 338 492	3 068 210	3 583 273	
Inngående moms	- 109 920	-138 336	- 65 516	
Inntekter fra kommuner	- 3 498 055	-3 471 418	-3 419 000	
Andre inntekter	- 403 471	-10 500	-289 001	
SUM INNTEKTER	- 4 011 446	-3 620 254	- 3 773 517	
SENTRALADM. EKSKL PROSJEKTER - MINDREFORBRUK	- 672 954	-552 044	-190 244	
Total mindreforbruk 2008			- 1 396 026	
Dekning merforbruk i 2007			295 364	
Mindreforbruk i 2008 overført til 2009			- 1 100 662	
Sum kostnader diverse prosjekter	4 581 187	4 063 221	3 446 400	
Sum inntekter diverse prosjekter	4 581 187	-4 393 061	- 4 652 182	
PROSJEKTER SALTERT	0	- 329 840	- 1 205 782	
TOTALT MINDREFORBRUK	- 672 954	- 881 884	- 1 205 782	
Fordringer pr. 3112 xx år				
Buskerud fylkeskommune	- 405 000	-179 375	- 250 000	
Fylkesmannen i Vestfold	6 000			
NAV Buskerud	- 100 000		- 205 000	
Fylkesmannen i Buskerud		-37 500	- 30 000	
Husbanken		-20 000		
Oslo Teknopol		-24 000		
SAMLEDE FORDRINGER	- 511 000	-260 875	- 485 000	
TOTALT MINDREFORBRUK / FORDRINGER	- 1 183 954	-1 142 759	- 1 585 662	

0019/2010 REVISJON 2010

Forslag til vedtak: Regionrådet tar revisjonsrapporten til orientering.

Revisjonen av regnskapet er for 2010 overført fra Buskerud kommunerevisjon IKS til Deloitte AS. Dette av ulike årsaker som behandlingstid, praktisk arbeid og kostnader (Deloitte betydelig rimeligere enn BKR). Det ble gjennomført en enkel tilbudsrunde overfor tre etablerte revisjonsvirksomheter.

(Se vedlegg)

**0020/2010 KOMPLETT PROGRAM ÅRSKONFERANSEN 28. APRIL PÅ
SEKKEFABRIKKEN / RØYKEN**

**Forslag til vedtak: Programmet gjennomføres som tidligere vedtatt med tillegg
av kulturinnslag ved gruppene "By Chance" (rockete åpning) og Røyken
kammerkor (middag).**

Legger dette formelt frem for rådet, da det er rådets arrangement.

**0021/2011 KOMPLETT PROGRAM ÅRSKONFERANSEN FOR OSLOREGIONEN 31.
MAI I DRAMMENS TEATER / DRAMMEN**

**Forslag til vedtak: Programmet gjennomføres som tidligere vedtatt med tillegg
av kulturinnslag ved gruppen "Mamas Garden" (åpning).**

Legger dette formelt frem for rådet, da det er rådets arrangement.

0022/2011 ORIENTERINGSSAKER**a) RENOVASJONSSELSKAPET FOR DRAMMENSREGIONEN – FORHOLDET TIL REGIONKOMMUNENE**

Rådmannsutvalget drøftet virksomheten i RfD etter innledning ved selskapets leder, Bendik Os. Det ble særlig tatt opp forhold knyttet til beslutningsgrunnlag og – prosedyrer for vedtak, forholdet mellom administrasjonen og de tillitsvalgte (representantskapet) i RfD samt forholdet mellom administrasjonen i RfD og den enkelte kommune / flere kommuner. Dette sett i sammenheng med deres rolle som eiere av selskapet.

b) VANN OG AVLØP – ORGANISASJONSUTREDNING AV BREDERE REGIONALT SAMARBEID

I regionens kommuner, samt Modum kommune, pågår nå prosesser for å klargjøre saken for politisk vedtak innen 300611. Elementene i disse arbeidene er dels ulike i de forskjellige kommunene avhengig av hvilke særlige utfordringer den enkelte kommune har med eventuelt å skulle gå inn i et utvidet organisasjonsmessig samarbeid om VA i regionen. Den løpende prosessen nå har karakter av et første prinsipielt steg. Det neste planlagte vedtaket, tentativt før 311211, vil ha et annet og mer detaljert innhold om organisering, finansiering, styring m.v. Målet er fortsatt å ha en ny organisasjon etablert for iverksettelse fom 010712.

c) det bobler – KULTURNÆRINGENES DAG 150311

Det var på ny et meget vellykket arrangement, i år med 180 deltagere. Rådets leder Rune Kjølstad, avsluttet arrangementet. For femte år i rekke ble det presentert vellykkede et stort antall regionale næringsmessige kulturtiltak. Enten i egen regi av de respektive, eller som samarbeid på kryss og tvers innen regionen. Mer enn 1000 deltagere har deltatt på disse arrangementene som har gitt grunnlag for vekst og utvikling for virksomheter innen kultur. 30. april skal det være et evalueringsmøte der fremtiden for "det bobler" skal drøftes mhp profil/innhold/vinkling/ samarbeid m.v.

d) ØKOLOGISK LANDBRUK. Det deltok 51 personer på to dagers studietur til København ifm utvikling og bruk av økologisk mat. Det var befaringer/besøk på matskoler, mathus, sosiale institusjoner m.v. der det blant annet ble drøftet innkjøp, kvaliteter, økonomi etc. Det var bred representasjon fra regionen.**e) FLERKULTURELL VERDISKAPING.** Norsk senter for flerkulturell verdiskaping har måttet avvise mange deltagere på sine kurs denne våren. Deltagertallet er normalt inntil 30 for plenumssamlinger. Men i vår er det tatt inn inntil 40 deltagere, da det er vanskelig å avvise deltagere med god kompetanse og sterkt ønske om deltagelse. Utover kurs drives individuell coaching og annen direkte ordinær oppfølging.

- f) **3000 HESTER I REGIONEN.** Utviklingen av prosjektet "Hest som næring" går ihht plan. Det er nå gjort en omfattende registrering av hester hjemmehørende i kommunene i regionen. Flest hester er det i Lier og Øvre Eiker.
- g) **REISELIV.** Neste kompetansesamling for nettverk innen reiseliv og landbruk har tema "Sosiale medier" med firma Isobar som faglig ansvarlig. Arrangementet blir i nye Åspaviljongen. De tradisjonelle aktivitetene på denne sektoren i første halvår, "Reiselivsmesse" og "Visningstur", skyves til høsten av praktiske og arbeidsmessige årsaker.
- h) STRATEGIPLAN FOR REGIONRÅDET 2012 – 2015**
Arbeidet i utvalget som forestår dette er i gang med rådmennene Hans-Petter Christensen, Lier, (leder), Osmund Kaldheim, Drammen og Georg Smedhus, Røyken. Dessuten deltar rådets direktør. Tidligere medarbeider i regionrådet Ingvil Mjøen er tilknyttet som prosjektleder. Første møte var 30. mars, neste møte er 29. april. Utvalget legger til grunn at det er de nye kommunestyrene (ref. valget i september) som skal vedta den nye planen for å sikre forankring og eierskap for den kommende 4-årsperioden. Det er bl.a. bestilt en oppdatert statistikk for en lang rekke måleparametre for regionen, også knyttet opp mot andre utvalgte regioner.
- i) **SAMARBEIDSPROSJEKTET LOKALBILLETEN – STRØMSGODSET FOTBALL**
- j) Initiativ fra Strømsgodset om en gjensidig avtale, rabatterte billetter til tippeligakamper ved kjøp fra kommunene i størrelsesorden kr. 100 000 til utvalgte, aktuelle kamper. Kommunene får anledning til å profilere seg og informere om egne virksomheter på disse kampene. Eventuelt i samarbeid mellom flere av dem. Er omdelt til ordførere / rådmenn for nøyere vurdering. Tas opp på regionrådsmøtet 14. april for videre prosess, dersom det er interesse for dette blant kommunene.
- k) VÅRSYMPIET 2011 – 12. APRIL PÅ MARIENLYST**
Det er i skrivende stund påmeldt 138 deltagere til vårsymposiet. Rådet for Drammensregionen viderefører her sitt gode arrangørsamarbeid med Drammen Næringslivsforening, Handelshøyskolen BI / Drammen, NITO, Svensson og Nøkleby Advokatfirma AS samt Personalhuset. Programmet er attraktivt, bygget på personer som også er kjent fra idretten, derfor er konferansen lagt til de nye VIP-lokalene på Marienlyst. Deltagere er Jorunn Horgen (seilbrett), Ronny Deila (fotball), Sven Mollekleiv (fotball) og Marco Elsafadi (basket). Samt Jan Bjørneboe – med et populært inspirasjonsforedrag.
- l) PROSJEKTET EN MER NÆRINGSVENNLIG REGION**
Hurum kommune har som den første kommunen i regionen politisk vedtatt å tiltre prosjektet. Drammen Næringslivsforening har satt saken til styrebehandling 040511.

- m) **EVALUERING AV ORDNINGEN MED SKJØNNSMIDLER TIL PROSJEKTER FRA FYLKESMANNEN I BUSKERUD**
Det gjennomføres en evaluering av ordningen. Alle kommunene og regionrådene i Buskerud er forspurt om å gi sine innspill.
- n) **STRATEGIKONFERANSE FOR RÅDMANNSUTVALGET – I HURUM**
Det arrangeres en halvdags konferanse på Holmsbu Bad i Hurum i august. Dato og program for konferansen vedtas på rådmannsutvalgets møte 20. mai.
- o) **RÅDMANSUTVALGET – NESTE MØTE.** Neste møte i utvalget er skjøvet frem fra 27. mai (Kristi Himmelfartsdag) til 20. mai.

0023/2010 EVENTUELT